

Số: /QĐ-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 01 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải,
trú tại số 100, đường Bến Bắc, phường Tam Thanh,
thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 16 tháng 10 năm 2023 của bà Hoàng Thị Lưu,
ông Lâm Văn Hải (địa chỉ: số 100, đường Bến Bắc, phường Tam Thanh, thành
phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn).

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 390/BC-TTr ngày 14
tháng 12 năm 2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị
Lưu, ông Lâm Văn Hải, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Tại đơn đề ngày 16/10/2023 gửi Chủ tịch UBND tỉnh và tại buổi làm việc
ngày 10/11/2023 với Thanh tra tỉnh, bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải khiếu
nại Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 02/10/2023 của Chủ tịch UBND thành
phố Lạng Sơn về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm
Văn Hải, trú tại số 100, đường Bến Bắc, khối 9, phường Tam Thanh, thành phố
Lạng Sơn (Lần đầu), vì đã bác khiếu nại yêu cầu được bồi thường theo giá đất
thị trường tại thời điểm quyết định thu hồi đất đối với hộ gia đình ông, bà để
thực hiện Dự án Khu đô thị mới Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn.

Căn cứ đề khiếu nại là: Giá bồi thường về đất tại Quyết định số 1413/QĐ-
UBND ngày 12/6/2023 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc phê duyệt
phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thực hiện Dự án Khu đô thị mới
Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn (đợt 13) được áp dụng theo Quyết định số

1974/QĐ-UBND ngày 08/10/2020 của UBND tỉnh về việc phê duyệt giá đất cụ thể để làm căn cứ tính tiền bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu đô thị mới Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn, là không đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 1 và Điều 3 Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ về việc uỷ quyền quyết định giá đất cụ thể và Công điện số 634/CD-TTg ngày 10/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác định giá đất.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn

Ngày 02/10/2023 Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 2397/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải, trú tại số 100, đường Bến Bắc, khối 9, phường Tam Thanh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn (Lần đầu), theo đó kết luận: "...Việc bà Hoàng Thị Lưu yêu cầu xem xét được bồi thường theo giá đất thị trường tại thời điểm hiện tại, với căn cứ khiếu nại giá đất bồi thường của dự án không thực hiện theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ là không có cơ sở xem xét. Nội dung khiếu nại sai" và quyết định: "Giữ nguyên Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 12/6/2023 của UBND thành phố Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án: Khu đô thị mới Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn. Bác nội dung khiếu nại vì không có cơ sở xem xét, giải quyết".

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nội dung khiếu nại yêu cầu được bồi thường theo giá đất thị trường tại thời điểm quyết định thu hồi đất đối với hộ gia đình ông bà để thực hiện Dự án Khu đô thị mới Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn

Khoản 3 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013, quy định: "*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giá đất cụ thể. Cơ quan quản lý đất đai cấp tỉnh có trách nhiệm giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức việc xác định giá đất cụ thể...*".

Điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013, quy định: "*Giá đất cụ thể được sử dụng để làm căn cứ trong các trường hợp sau đây:...đ) Tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất*".

Điểm c khoản 1, khoản 2 Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, quy định: "*1. Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng mà không thuộc trường hợp quy định tại Điều 17 của Nghị định này gồm các nội dung chủ yếu sau đây...c) Các căn cứ tính toán số tiền bồi thường, hỗ trợ như giá đất tính bồi thường, giá nhà, công trình*

tính bồi thường, số nhân khẩu, số lao động trong độ tuổi, số lượng người được hưởng trợ cấp xã hội...2. Việc lấy ý kiến về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quy định tại Khoản 1 Điều này thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 69 của Luật Đất đai và phải nghiêm yết, tiếp nhận ý kiến đóng góp của người dân trong khu vực có đất thu hồi ít nhất là 20 ngày, kể từ ngày niêm yết”.

Qua xem xét cho thấy:

Để có căn cứ lập phương án bồi thường và thực hiện lấy ý kiến về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của điểm c khoản 1, khoản 2 Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, UBND tỉnh phải phê duyệt giá đất cụ thể để làm căn cứ tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

Ngày 08/10/2020 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1974/QĐ-UBND phê duyệt giá đất cụ thể để làm căn cứ tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Khu đô thị mới Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn; theo đó tại điểm b khoản 2 Điều 1 Quyết định quy định: “Đất trồng cây hàng năm khác: Giá đất cụ thể tại vị trí 1 là 66.000 đồng/m²”.

Hồ sơ bồi thường, hỗ trợ đối với hộ bà Lưu thể hiện: Hộ bà Lưu bị thu hồi tổng diện tích 2.035,3m², loại đất “trồng cây hàng năm khác”. Theo Bảng tổng hợp giá trị bồi thường, hỗ trợ, kèm theo Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 12/6/2023 của UBND thành phố Lạng Sơn, hộ bà Lưu được phê duyệt bồi thường, hỗ trợ, với tổng số tiền 1.230.756.000 đồng (trong đó, bồi thường về đất 134.330.000 đồng).

Như vậy, việc UBND thành phố Lạng Sơn áp dụng giá đất cụ thể, được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1974/QĐ-UBND để bồi thường về đất đối với hộ bà Lưu là đảm bảo quy định tại khoản 3 Điều 114 và điểm đ khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; hộ bà Lưu đã được phê duyệt bồi thường, hỗ trợ về đất đảm bảo đúng diện tích, loại đất, vị trí đất theo quyết định thu hồi đất; khiếu nại của bà Lưu, ông Hải, yêu cầu được bồi thường theo giá đất thị trường tại thời điểm quyết định thu hồi đất, là khiếu nại sai.

2. Về căn cứ để bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải khiếu nại

Tại Điều 1 Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ về việc uỷ quyền quyết định giá đất cụ thể, quy định: “UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Kết luận số 14-KL/TW ngày 22 tháng 9 năm 2021 của Bộ Chính trị và tình hình thực tế của địa phương thực hiện uỷ quyền cho UBND cấp huyện: 1. Quyết định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất... 2. Quyết định thành lập Hội đồng thẩm định giá đất...”.

Điều 3 Nghị quyết số 73/NQ-CP quy định: “*Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành và thực hiện đến khi Luật Đất đai (sửa đổi) được Quốc hội thông qua thay thế Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành*”.

Tại Công điện số 634/CD-TTg ngày 10/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác định giá đất, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu Chủ tịch UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: “*Tập trung chỉ đạo công tác định giá đất, quyết định giá đất theo thẩm quyền, không lòng vòng, không gây phiền hà, chậm trễ, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện dự án đầu tư; thực hiện việc ủy quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện xác định giá đất cụ thể theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2023 của Chính phủ. Kịp thời báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường để được hướng dẫn, giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện*”.

Qua xem xét cho thấy:

Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ và Công điện số 634/CD-TTg ngày 10/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ có nội dung liên quan đến ủy quyền cho UBND cấp huyện quyết định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất; chỉ đạo công tác quyết định giá đất để không gây phiền hà, chậm trễ, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện dự án đầu tư. Thực hiện Nghị quyết số 73/NQ-CP, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 864/QĐ-UBND ngày 06/6/2023 về việc ủy quyền quyết định giá đất cụ thể, theo đó: “*Ủy quyền cho Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố: 1. Quyết định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất;3. Thời gian thực hiện nội dung ủy quyền tại khoản 1, khoản 2 Điều này: kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành đến khi Luật Đất đai (sửa đổi) được Quốc hội thông qua thay thế Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành*”.

Phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ bà Lưu đã được được lập, thực hiện lấy ý kiến về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và niêm yết, tiếp nhận ý kiến đóng góp của người dân trong khu vực có đất thu hồi theo quy định, được UBND thành phố Lạng Sơn phê duyệt tại Quyết định số 1413/QĐ-UBND ngày 12/6/2023 theo quy định, trước thời điểm Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ và Quyết định số 864/QĐ-UBND ngày 06/6/2023 của UBND tỉnh có hiệu lực thi hành. Do đó, việc bà Lưu, ông Hải căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 1 và Điều 3 Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ và Công điện số 634/CD-TTg ngày 10/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ để khiếu nại, yêu cầu được bồi thường theo giá đất thị trường tại thời điểm quyết định thu hồi đất, là không có cơ sở.

IV. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 28/12/2023, bà Lưu, ông Hải không có ý kiến về

kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại, làm rõ căn cứ để khiếu nại của Thanh tra tỉnh; bà Lưu, ông Hải tiếp tục đề nghị UBND tỉnh xem xét, bồi thường về đất theo giá đất thị trường tại thời điểm thu hồi đất đối với gia đình ông, bà theo đúng Nghị quyết số 73/NQ-CP ngày 06/5/2023 của Chính phủ và Công điện số 634/CD-TTg ngày 10/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ; đề nghị xem xét lại mức hỗ trợ đất nông nghiệp theo quy định tại khoản 1 Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, tuy nhiên không cung cấp thêm được tài liệu, chứng cứ mới so với các tài liệu, chứng cứ đã cung cấp cho cơ quan chức năng trong quá trình giải quyết khiếu nại. Bà Lưu, ông Hải tiếp tục cho rằng Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố, Công ty TNHH lắp ráp Tuấn Nghĩa và UBND phường Tam Thanh lập Biên bản ngày 27/4/2021 để thống nhất việc hỗ trợ tiền bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án không có thành phần là đại diện khối phố, người bị thu hồi đất là không đảm bảo quy định; các thành phần dự đối thoại đã trao đổi, làm rõ với bà Lưu, ông Hải về nội dung này và hướng dẫn: Nếu ông Hải, bà Lưu vẫn không nhất trí với nội dung trao đổi, làm rõ tại buổi đối thoại, đề nghị ông, bà có đơn gửi UBND thành phố Lạng Sơn để được xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

V. Kết luận

- Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn ban hành Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 02/10/2023 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải (Lần đầu), bác nội dung khiếu nại, yêu cầu được bồi thường theo giá đất thị trường tại thời điểm quyết định thu hồi đất đối với hộ gia đình bà Lưu, ông Hải để thực hiện Dự án Khu đô thị mới Bến Bắc, thành phố Lạng Sơn là đúng quy định.

- Bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải khiếu nại Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 02/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải (Lần đầu) là sai.

- Căn cứ bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải đưa ra để khiếu nại là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 02/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải (Lần đầu) là đúng; giữ nguyên nội dung Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 02/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn.

Yêu cầu bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải thực hiện Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 02/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải, trú tại số 100, đường Bến Bắc, khối 9, phường Tam Thanh, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn (Lần đầu).

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh, bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải có quyền khởi kiện tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Lạng Sơn, bà Hoàng Thị Lưu, ông Lâm Văn Hải và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Đ/c Bí thư, PBT.TT Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban TCD Trung ương;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Lạng Sơn;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh; UBND thành phố Lạng Sơn;
- C, PCVP UBND tỉnh;
- Ban TCD tỉnh (để công khai);
- Lưu: VT, HS_(NTHQ).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lương Trọng Quỳnh